



ПРОТОКОЛ №4
заседания Общественного совета при Министерстве здравоохранения
Республики Крым

Симферополь, проспект Кирова, 13 Министерство здравоохранения
Республики Крым

27 июня 2016 г.

15–00

Присутствовали: Министр здравоохранения Республики Крым
А.И. Голенко, первый заместитель министра
А.М. Слободяник, ответственные работники
Министерства;

члены Совета: А.А. Форманчук, А.Ю.Петров, А.А.Писарев,
С.В. Забаштанов, Н.А.Овсянников;
Отсутствовали по уважительным причинам - О.Г.
Турчанинова, Н.Э.Бахарева;
в соответствии с п.4.4 Положения об
Общественном совете члены Совета О.Н.Вовк,
О.В.Савельев, А.С.Игнатович, Л.Ф. Георгиади
передали свои голоса для учета при обсуждении
вопросов повестки дня.

**І. Проведение в порядке части 1 статьи 15 и части 2 статьи 16
Закона Республики Крым «О порядке организации и осуществления
общественного контроля на территории Республики Крым»,
общественных слушаний на тему — «Проблемные вопросы при
реализации ФЦП в Республике Крым в 2016 году в сфере
здравоохранения».**

(А.И. Голенко, А.М. Слободяник, А.А. Форманчук, все члены Совета)

Выступили: А.М. Слободяник — доложил проблемные вопросы при реализации ФЦП в Республике Крым в 2016 году в сфере здравоохранения.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 11.08.2014 № 790 «Об утверждении федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2020 года» Министерство здравоохранения Республики Крым является ответственным исполнителем по трем мероприятиям.

Мероприятие «Многопрофильный республиканский медицинский центр государственное бюджетное учреждение здравоохранения Республики Крым «Крымская республиканская клиническая больница имени Н.А. Семашко», г. Симферополь».

Строительство объекта «Многопрофильный республиканский медицинский центр государственное бюджетное учреждение здравоохранения Республики Крым «Крымская республиканская клиническая больница имени Н.А. Семашко», г. Симферополь», предполагается на земельном участке площадью 20 га, расположенном на территории Молодежненского сельского поселения Симферопольского района Республики Крым, возле СООО «Крымтеплица».

В соответствии с письмом Министерства имущественных и земельных отношений Республики Крым от 30.12.2015 № 01-02/9063 получен кадастровый паспорт на земельный участок под строительство медицинского центра. Земельный участок не передан заказчику — застройщику для дальнейших мероприятий.

Федеральной целевой программой «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2020 года» на финансирование мероприятия в период 2015 – 2020 г.г. предусмотрено 9000,00 млн. рублей (в 2015 году – 179.75 млн рублей). В Минэкономразвития Республики Крым направлены материалы для предоставления в Минэкономразвития России о переносе средств в сумме 179,75 млн.рублей на 2016 год, так как подрядчик

по данному мероприятию, ввиду сложности проектируемого объекта, не смог приступить к проектно-изыскательским работам.

Постановлением Совета министров Республики Крым «О вопросах обеспечения реализации федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2020 года» от 24.06.15 г. № 350 заказчиком – застройщиком по мероприятию определена Служба капитального строительства Республики Крым.

В соответствии с распоряжением Совета Министров Республики Крым от 29.06.2015 № 590-р «Об определении исполнителей (подрядчиков) проектных и строительно-монтажных работ, реализации мероприятий по объектам ФЦП подрядной организацией на проведение проектно-изыскательских работ определена ООО «Строительная компания Консоль-Строй ЛТД», сумма проектно-изыскательских работ составила 179,75 млн рублей. Работы не осуществлены.

С целью эффективного использования средств бюджета, а также учитывая, что одними из ключевых событий в Программе являются проектирование и строительство «Многопрофильный республиканский медицинский центр государственное бюджетное учреждение здравоохранения Республики Крым "Крымская республиканская клиническая больница имени Н.А.Семашко", г. Симферополь» Министерством здравоохранения Республики Крым подготовлены и направлены в Министерство экономического развития Российской Федерации, изменения в действующую редакцию Программы.

Также Министерством здравоохранения Республики Крым подготовлен и направлен в Минэкономразвития России, инвестиционный пакет по данному мероприятию (письмо от 04.03.2016 № 1/01-46/1122).

В проекте Программы на финансирование мероприятия в период 2016 – 2020 г.г. предусмотрено 9000,00 млн. руб. В 2016 году предполагается освоить 210,42 млн. руб., на проведение проектно – изыскательских работ.

По состоянию на 26.05.2016 инвестиционный пакет Минэкономразвитием России по данному объекту не согласован ввиду отсутствия согласованного Министерством здравоохранения Российской Федерации представленного медико – технического задания.

Минздравом России (письмо от 17 мая 2016 г. № 13-0/10/1-2547) направлен запрос о представлении медико-техническое задание на разработку проекта строительства «Многопрофильного республиканского медицинского центра ГБУЗ РК «Крымская республиканская клиническая больница им. Н.А. Семашко», г. Симферополь» с поликлиникой в рамках мероприятий федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2020 года» в срок - 20 мая 2016 г.

Министерство здравоохранения Республики Крым 20.05.2016 направило в адрес Министерства здравоохранения Российской Федерации медико-техническое задание по данному объекту для проверки и согласования (письмо от 20.05.2016 № 01/345-1.06).

Мероприятие «Многопрофильный республиканский медицинский центр при городской больнице № 1, г. Ялта».

Строительство объекта «Многофункциональный медицинский центр при городской больнице № 1, г. Ялта» предполагается на территории ГБУЗ РК «Ялтинская городская больница №1», по адресу: Республика Крым, г. Ялта, пгт. Ливадия, ул. Севастопольское шоссе, д. 2.

В соответствии с постановлением Совета министров Республики Крым от 25.08.2015 №483 заказчиком-застройщиком по объекту «Многопрофильный республиканский медицинский центр при городской больнице № 1, г. Ялта» определено ГБУЗ РК «Ялтинская городская больница №1».

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 06.07.2015 № 1291-р единым исполнителем закупок работ, включая проектно-изыскательские работы, и услуг, связанных со строительством

определено федеральное государственное унитарное предприятие «Дирекция строящихся объектов» ФМБА России.

ФГУП Дирекция строящихся объектов ФМБА России разработан календарный план-график реализации мероприятия «Многопрофильный республиканский медицинский центр при городской больнице № 1, г.Ялта»; получено свидетельство о праве собственности на землю российского образца для ГБУЗ РК «Ялтинская ГБ №1»; заключен и подписан договор ФГУП «Дирекция строящихся объектов» ФМБА и ГБУЗ РК «Ялтинская ГБ № 1» на основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 6 июля 2015 года № 1291-р на сумму выделенных средств по ФЦП; согласован вариант посадки и архитектурно-планировочное решение центра с главным архитектором города; разработан поэтажный план, согласован набор медицинского оборудования, внешний вид фасадов и материалы отделки; собраны и переданы исполнителю технические условия по присоединению объекта к инженерным системам жизнеобеспечения, проведены полевые работы по геологии и геодезии на территории.

02.09.15 г. заключено соглашение № 807/БУ-ПИР-2015-00146 о порядке и условиях предоставления субсидии из бюджета Республики Крым государственным, бюджетным и автономным учреждениям Республики Крым на иные цели, предметом соглашения является порядок и условия предоставления Минздравом Крыма субсидии ГБУЗ РК «Ялтинская городская больница №1» на реализацию мероприятия «Многопрофильный республиканский медицинский центр при городской больнице № 1, г. Ялта».

Минздрав Крыма инициировал, а Совет министров Республики Крым направил письмо от 30.09.2015 № 1/01-46/4502/ в адрес Минэкономразвития России о перераспределении денежных средств, предусмотренных в 2015 году на реализацию данного мероприятия «Многофункциональный медицинский центр при городской больнице № 1, г. Ялта» в размере 60,0 млн рублей на проектно-изыскательские работы, следующим

образом: 27,0 млн рублей – на проектно-изыскательские работы и 33,0 млн. рублей – на строительно-монтажные работы.

В настоящее время осуществлено финансирование мероприятия в размере 27,0 млн рублей, на проведение проектно-изыскательских работ.

По информации, предоставленной ФМБА России, между Учреждением и Севастопольским филиалом ФАУ «Главгосэкспертиза России» 15 февраля 2016 г. заключен контракт на проведение проверки достоверности определения сметной стоимости Объекта.

В связи с необходимостью исправления замечаний государственной экспертизы между Учреждением и Севастопольским филиалом ФАУ «Главгосэкспертиза России» подписано дополнительное соглашение от 21 марта 2016 г. № 1 о продлении сроков проверки до 25 мая 2016 г. По состоянию на 28 апреля 2016 г. выполнены работы по устройству монолитного перекрытия подвала (50 %), ведется армирование вертикальных конструкций первого этажа и второй части перекрытия подвала.

До конца июня 2016 года планируется завершить выполнение строительно-монтажных работ на Объекте (без монтажа медицинского оборудования и чистовой отделки). Сроки поставки оборудования будет возможно определить с учетом сроков начала финансирования Объекта в 2016 году после снятия установленных Минэкономразвития России ограничений на финансирование, связанных с получением положительного заключения государственной экспертизы.

По информации администрации ГБУЗ РК «Ялтинская ГБ №1» 24.05.2016 получено положительное заключение от Севастопольского филиала ФАУ «Главгосэкспертиза России» на представленную проектно – сметную документацию (Реквизиты заключения 003-16/СВЭ-0006/04 от 24.05.2016, реестр (00-1-6-051116) сумма объекта 891 974,510 тыс.рублей).

Мероприятие по созданию сети фельдшерско-акушерских пунктов и врачебных амбулаторий для оказания помощи населению Республики Крым.

ФЦП на финансирование мероприятия в период 2015 – 2017 г.г. предусмотрено 310,00 млн. рублей (в 2015 году – 100,00 млн рублей).

Постановлением Совета министров Республики Крым «О вопросах обеспечения реализации федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2020 года» от 24.06.15 г. №350 заказчиком – застройщиком по мероприятию определена Служба капитального строительства Республики Крым.

В соответствии с распоряжением Совета Министров Республики Крым от 29.06.2015 №590-р «Об определении исполнителей (подрядчиков) проектных и строительно-монтажных работ, реализации мероприятий по объектам ФЦП подрядной организацией на проведение проектно-изыскательских работ определена ГУП РК «КАР «Крымпроектреставрация», сумма проведения проектно-изыскательских работ в 2015 году составляла 4,2 млн.рублей (данные денежные средства возвращены в бюджет Российской Федерации).

Служба капитального строительства Республики Крым совместно с муниципальными образованиями в которых предполагается размещение объектов ФЦП проведены работы по увеличению площади под размещение данных объектов до 0,20 га.

Министерством имущественных и земельных отношений Республики Крым проведена работа по оформлению земельных участков (письмо от 30.12.2015 № 01-02/9063).

Программа в 2015 году предполагала профинансировать данное мероприятие в сумме 100 млн. руб.

Реализация мероприятия по созданию сети фельдшерско-акушерских пунктов и врачебных амбулаторий для оказания помощи населению Республики Крым в 2015 году сопровождалась возникновением различных форс-мажорных обстоятельств, в том числе связанных с ликвидацией Министерства Российской Федерации по делам Крыма. Данные

обстоятельства в дальнейшем привели к невозможности финансировать данное Мероприятие за счет средств, предусмотренных ФЦП.

Введение режима чрезвычайной ситуации в Республике Крым также существенно изменило сроки выполнения Мероприятия так как нехватка электрической энергии особо остро ощущалась в сельской местности Республики Крым.

Ввиду социальной значимости реализуемого мероприятия для жителей и гостей Республики Крым Глава Республики Крым принимает решение финансировать данное мероприятие за счет средств бюджета Республики Крым, данное решение позволяет установить двадцать учреждений первичной – медико – санитарной помощи в двенадцати регионах Республики Крым.

В настоящее время установленные фельдшерско – акушерские пункты проходят процедуру сдачи объектов в эксплуатацию и дальнейшую передачу от заказчика – застройщика (Служба капитального строительства Республики Крым) эксплуатирующим организациям (Государственные бюджетные учреждения здравоохранения Республики Крым).

На данном этапе реализации мероприятия, Министерством здравоохранения Республики Крым подготовлены и направлены в Минэкономразвития России, изменения в действующую редакцию Программы, письмо от 04.03.2016 № 1/01-46/1122.

Запланировано в период 2016 – 2017 годы реализовать строительство двадцати двух фельдшерско-акушерских пунктов и девятнадцати врачебных амбулаторий. В 2016 году будут проведены проектно – изыскательские работы на сумму 21,716 млн. рублей, а в 2017 году заказчик – застройщик по данному мероприятию (Служба капитального строительства Республики Крым) осуществит строительство и сдачу в эксплуатацию готовых объектов, на данные работы планируется израсходовать сумму 279,53 млн. рублей, в рамках Программы на реализацию этих мероприятий будет освоено 301,246 млн. рублей.

В соответствии с приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 26.04.2016 № 272 Республике Крым доведена сумма 5,313 млн.руб. на проведение проектно - изыскательских работ по 21 фельдшерско – акушерскому пункту. Бюджетные средства на проведение проектно-изыскательских работ по оставшимся 19 врачебным амбулаториям и 1 фельдшерско – акушерскому пункту будут доведены позже.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 12.08.2008 №590 «О порядке проведения проверки инвестиционных проектов на предмет эффективности использования средств федерального бюджета, направляемых на капитальные вложения» с целью реализации федеральной целевой программы «Социально- экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2020 года» Министерством здравоохранения Республики Крым в адрес Министерства экономического развития Российской Федерации на согласование направлены инвестиционные пакеты документов по объектам капитального строительства: Многопрофильный республиканский медицинский центр ГБУЗ РК "Крымская республиканская клиническая больница имени Н.А. Семашко", г. Симферополь (внесение изменений в части финансирования), Фельдшерско-акушерский пункт с.Черново Первомайского района (замена с. Кормовое Первомайского района), врачебная амбулатория с.Ана-Юрт Симферопольского района (замена с.Партизанское Симферопольского района).

Также сообщаем в адрес автономной некоммерческой организации «Дирекция по управлению федеральной целевой программой «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2020 года» Министерство здравоохранения Республики Крым на основании приказа Министерства экономического развития Российской Федерации от 26.04.2016 № 272 направило письмо с просьбой, при подготовке проекта изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 11.08.2014 № 790 «Об утверждении федеральной целевой программы

«Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2020 года» провести корректировку бюджетных средств предусмотренных Программой на реализацию «Мероприятия по созданию сети фельдшерско-акушерских пунктов и врачебных амбулаторий для оказания помощи населению Республики Крым».

Решили:

Принять к сведению информацию первого заместителя министра А.М. Слободяника.

Председателем Общественного совета А.А. Форманчуком предложена любая помощь членов Общественного совета в целях ускорения работы по освоению средств.

II. О ходе реализации Государственной программы развития здравоохранения Республики Крым на 2015-2017гг.

(А.И. Голенко, А.М. Слободяник, А.А. Форманчук, все члены
Совета)

Выступили: А.М. Слободяник – доложил проблемные вопросы.

В рамках Государственной программы развитие здравоохранения в Республике Крым на 2015-2017, утвержденной постановлением Совета министров Республики Крым от 21.07.2015 № 415 (с изменениями), в 2016 году предусмотрена реализация мероприятий по доведения медицинских организаций до федеральных стандартов и нормативов материально-технического обеспечения.

Проведение капитального, текущего ремонта и реконструкции медицинских организаций, оказывающих амбулаторно-поликлиническую и стационарную помощь, а также приобретение современного медицинского оборудования позволит улучшить качество оказания медицинской помощи населению Республики Крым.

Однако существуют риски не освоения бюджетных средств, связанные с тем, что сроки конкурентного отбора в соответствии с нормами Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ (ред. от 23.06.2016)

"О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" занимают ориентировочно два месяца, в следствии чего своевременная реализация запланированных мероприятий может оказаться под угрозой.

При разработанной у медицинских организаций проектно-сметной документации длительный период времени занимает прохождение заказчиками государственной строительной экспертизы, что тоже ведет к смещению сроков в рамках которого запланировано проведение капитального ремонта либо реконструкции на объекте здравоохранения.

Также существует вероятность срыва поставки необходимых строительных материалов и медицинского оборудования, из-за проблем, связанных с логистикой на территории Республики Крым, а именно паромной переправой, работа которой обусловлена погодными условиями и транспортной загруженности.

В ходе обсуждения выступили все члены Общественного совета.

Решили: рекомендовать предметно рассмотреть указанные вопросы по итогам работы Министерства в октябре 2016 года.

III. Разное.

Выступили: А.А. Форманчук — доложил о результатах работы 4 рабочих групп Общественного совета:

1. О переносе рассмотрения вопросов плана работы на 1 полугодие 2016 года: «Проблемные вопросы организации работы Министерства по контролю эффективности деятельности подведомственных учреждений по итогам 2015 года: - Государственное казённое учреждение Республики Крым «Крымздрав» — Государственное унитарное предприятие Республики Крым «Крым- Фармация».
2. О размещении лаборатории комплексной пренатальной (дородовой) диагностики нарушений развития ребенка на

базе структурного подразделения – Диагностический центр г.Симферополь.

3. Об улучшении координации деятельности лечебных учреждений г.Евпатории по вопросу учета и оплаты оказания первичной медицинской помощи детскому населению.
4. О передаче проекта изменений в Закон Республики Крым от 31 июля 2014 года № 38-ЗРК «Об особенностях регулирования имущественных и земельных отношений на территории Республики Крым».

Решили:

1. Согласиться с мнением председателя Совета А.А. Форманчука и перенести рассмотрение вопроса на 4 квартал 2016 года.
2. Согласить с мнением члена Общественного совета Н.А.Овсянникова и в связи с решением вопроса закрыть рабочую группу.
3. Согласиться с мнением члена Общественного совета С.В. Забаштанова и провести мониторинг ситуации по итогам работы медицинских учреждений в 3 квартале 2016 года.
4. Передать проект изменений в Закон Республики Крым от 31 июля 2014 года № 38-ЗРК «Об особенностях регулирования имущественных и земельных отношений на территории Республики Крым» Министерству для работы.
5. Поддержать и передать Министру для рассмотрения по существу ходатайство администрации, лечебного совета и профсоюзного комитета Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Республики Крым «РКБ им. Н.А. Семашко» о введении главного врача Е.В. Соболевой в состав Комиссии по разработке Территориальной программы обязательного медицинского страхования Республики Крым (далее – Комиссия) и внести проект изменений в приложение 1 к постановлению Совета

министров Республики Крым от 21 октября 2015 года № 639 «О внесении изменений в постановление Совета министров Республики Крым от 23 октября 2014 года №408» - прилагается.

«Внести в Закон Республики Крым от 31 июля 2014 года № 38-ЗРК «Об особенностях регулирования имущественных и земельных отношений на территории Республики Крым» (Ведомости Государственного Совета Республики Крым, 2014, № 2, ст. 95, № 3, ст. 215, № 5, 446, № 6, ст. 697, ст. 698) следующие изменения:

Изложить абзац 1 статьи 8 части 7 в следующей редакции:

«7. До 1 января 2017 года основанием для государственной регистрации права собственности **Республики Крым**, муниципальных образований в Республике Крым на **объекты недвижимости учреждений и организаций здравоохранения**, образовательных учреждений, зданий общежитий или помещений в зданиях общежитий, не находящиеся в государственной собственности, собственности граждан, собственности юридических лиц, расположенные в границах соответствующего муниципального образования, на земельном участке, относящемся к собственности такого муниципального образования, может являться декларация о таком объекте недвижимости, составленная в соответствии с требованиями приказа Министерства экономического развития Российской Федерации от 13 декабря 2010 года № 628 «Об утверждении формы декларации об объекте недвижимости и требований к ее подготовке». При этом в реквизите «Правоустанавливающие, правоудостоверяющие документы на объект недвижимости (земельный участок, на котором расположено здание, сооружение, объект незавершенного строительства)» декларации указываются реквизиты акта (документа), подтверждающего отнесение указанного в настоящей части земельного участка к собственности **Республики Крым** либо соответствующего муниципального образования».

Председатель

А.А. Форманчук