

Министерство здравоохранения Республики Крым

Решение коллегии

30 июля 2015

№3

г.Симферополь

О реализации Постановления Совета министров Республики Крым от 23.12.2014 №538 «Об утверждении Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Республике Крым на 2015 год.

Заслушав и обсудив доклады заместителя министра здравоохранения Голенко А.И., заместителя директора Территориального фонда обязательного медицинского страхования в Крыму Слободяника А.М. о ходе « О ходе реализации Постановления Совета министров Республики Крым от 23.12.2014 №538 «Об утверждении Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Республике Крым на 2015 год» за первое полугодие 2015 года коллегия отмечает, что с 01 января 2015 года данная программа вступила в силу. В мае 2015 года Постановлением Совета министров Республики Крым № 288 внесены изменения в данную программу

Территориальная программа госгарантий включает в себя территориальную программу обязательного медицинского страхования (далее ОМС).

В первом полугодии 2015 года в перечень медицинских организаций, участвующих в реализации территориальной программы была включена 161 медицинская организация, из которых 128 находящихся в ведомстве Министерства здравоохранения Республики Крым.

В связи с переходом в законодательное поле Российской Федерации Министерством здравоохранения Республики Крым была проведена реорганизация сети медицинских учреждений с целью оптимизации и приведения в соответствии с номенклатурой медицинских организаций Российской Федерации. В результате чего по состоянию на конец июня 2015 года в реализации территориальной программы участвует 112 медицинских организаций подведомственных Министерству здравоохранения Республики Крым (89,6% от общего числа), 85 из которых участвует в реализации территориальной программе ОМС

В рамках территориальной программы госгарантий бесплатно предоставляются первичная медико-санитарная помощь, в том числе первичная доврачебная, первичная врачебная, первичная специализированная; специализированная, в том числе

высокотехнологичная, медицинская помощь (со второго полугодия); скорая, в том числе скорая специализированная медицинская помощь; паллиативная медицинская помощь в медицинских организациях.

При отсутствии на территории Республики Крым возможности оказания того или иного вида (по профилю) специализированной или высокотехнологичной медицинской помощи Министерство здравоохранения Республики Крым обеспечивает организацию оказания населению соответствующего вида (по профилю) медицинской помощи в медицинских организациях других субъектов Российской Федерации, Федеральных учреждения здравоохранения, иных медицинских организациях за счет средств соответствующих бюджетов предусмотренных территориальной программой госгарантий.

По состоянию на 30.06.2015 г. подали документы на оформление талона на оказание высокотехнологичной медицинской помощи (далее – ВМП) - 2157 человек, в том числе 100 человек за счет средств ОМС, из них

- по 784 талонам – лечение закончено;
- 500 талонов находятся в листе ожидания;
- 495 чел. назначена дата госпитализации (находятся на лечении);
- по 255 талонам отказано;
- 23 талона на стадии оформления.

Из общего количества направленных пациентов – 1611 взрослых, 446 – детей.

Наибольшее количество пациентов направленно по профилю:

- травматология и ортопедия 722 чел. – 35% (682 взрослых и 40 детей);
- сердечно-сосудистая хирургия (всего 466 чел. 23%, из них 322 взрослых и 144 ребенка);
- Онкология (всего 301 чел. 15%, из них 252 взрослый и 49 детей);
- нейрохирургия (всего 172 чел. 8%, из 153 взрослый и 19 детей);
- педиатрия (всего 99 детей, что составляет 5% от общего количества направленных пациентов по всем профилям оказания ВМП.

Территориальной программой госгарантий на 2015 год было определено государственное задание медицинским организациям, участвующим в реализации программы на 2015 год, которое выполнено за 6 месяцев:

1. По вызовам скорой медицинской помощи - на 51%;
2. По случаям госпитализации в стационар – на 52 %;
3. По пациенто-дням в дневных стационарах – 41,2 %;
4. По койко-дням паллиативной помощи – на 10 %.

Анализ реализации территориальной программы госгарантий по видам и условиям оказания медицинской помощи показал, что:

- среднее пребывание одного жителя в стационаре составило 12,1 койко-дня в первом полугодии 2015 года, в то время как норматив установленный программой 11,7;

- объем медицинской помощи в условиях дневных стационаров составил 0,02 (норматив 0,675);
- объем диспансеризации взрослого населения составил 52,5 % от запланированного на первое полугодие
- профилактические осмотры взрослого населения – 51,4 % от запланированных на первое полугодие 2015 года;
- профилактические осмотры детского населения за 6 месяцев выполнены на 64,5 %

Гражданам медицинская помощь оказывается бесплатно при заболеваниях и состояниях, которые объединены в 22 группы, в том числе новообразования, болезни нервной системы, врожденные аномалии, психические расстройства, болезни системы кровообращения и другие.

Также, бесплатно оказывается обеспечение пациентов донорской кровью и ее компонентами, пренатальная диагностика нарушений развития ребенка у беременных женщин и обеспечение лекарственными препаратами.

По состоянию на 1 января 2015 года, количество граждан, имеющих право на льготное лекарственное обеспечение за счет федеральных средств составляло 115 951 человек, на 1 июля 2015 года – 132 437 человек.

За счет регионального бюджета – 61 836 и 125 700 соответственно.

Финансовое обеспечение территориальной программы госгарантий госгарантий осуществляется из нескольких источников – за счет средств ОМС и средств бюджета Республики Крым. За счет средств обязательного медицинского страхования в рамках территориальной программы ОМС:

- застрахованных лицам оказываются первичная медико-санитарная помощь, включая профилактическую, скорую медицинскую помощь (кроме санитарно-авиационной эвакуации), специализированная медицинская помощь (в т.ч. ВМП, за исключением ВИЧ инфекции, СПИД, психических расстройств, туберкулеза);

- обеспечение мероприятий по диспансеризации и профилактическим медицинским осмотрам отдельных категорий граждан, а так же по применению вспомогательных репродуктивных технологий и медицинской реабилитации.

За счет средств бюджета Республики Крым осуществляется оказание скорой, в том числе скорой специализированной медицинской помощи, незастрахованным лицам, а так же санитарно-авиационной эвакуации;

- первичной медико-санитарной и специализированной медицинской помощи при заболеваниях, не включенных на оплату за счет средств ОМС;

- паллиативной медицинской помощи;

- граждан лекарственными препаратами для лечения заболеваний, включенными в перечень жизнеугрожающих и орфанных заболеваний;

- пренатальная диагностика нарушений развития ребенка у беременных женщин;

- оказываемой медицинской помощи и предоставление иных государственных услуг в медицинских организациях РК в лепрозориях,

центрах профилактики борьбы со СПИДом, медико-генетических центрах, бюро судебно-медицинской экспертизы, патологоанатомических бюро и др.;

Финансовое обеспечение за счет средств бюджета Республики Крым и средств ОМС осуществляется при осмотрах врачей и диагностических исследованиях усыновителей, попечителей, детей-сирот; поступление на военную службу, военные профессиональные образовательные организации; призыве на военные сборы.

В структуре расходов учреждений наибольший удельный вес составляют расходы на заработную плату (72%). Согласно мониторингу заработной платы работников бюджетной сферы Республики Крым, проводимому в соответствии с постановлением Совета министров Республики Крым от 22.04.2014 № 76 «О поэтапном повышении заработной платы работников бюджетных учреждений, заведений и организаций в сфере образования, науки, физической культуры и спорта, здравоохранения, культуры, социальной защиты», средняя заработная плата за 1 полугодие составила:

по врачам – 33695 руб. (при целевом показателе 37178 руб.),

по среднему медицинскому персоналу – 19654 руб. (при целевом показателе 21210 руб.),

по младшему медицинскому персоналу – 12717 руб. (при целевом показателе 12596 руб.),

по прочему персоналу – 14399 руб. (при целевом показателе 12595 руб.)

Анализ фонда заработной платы по всем учреждениям здравоохранения Республики Крым за июнь показал, что удельный вес должностных окладов в структуре заработной платы составляет 42,8%, компенсационных выплат 9,94%, стимулирующих выплат 43,38%, в том числе стимулирующих выплат по показателям и критериям эффективности и качества работы 29,7%, за счет средств от приносящей доход деятельности – 3,9%. При этом в учреждениях, финансирование которых осуществляется за счет средств бюджета Республики Крым, структура заработной платы несколько другая за счет более высокого процента компенсационных выплат (оплата за работу во вредных и опасных условиях труда): удельный вес должностных окладов в структуре заработной платы составляет 38,9%, компенсационных выплат – 12,7%, стимулирующих выплат – 42,0%, в том числе стимулирующих выплат по показателям и критериям эффективности и качества работы 29,3%.

С целью увеличения в структуре заработной платы доли условно – постоянной части заработной платы, Министерством здравоохранения Республики Крым проводится работа по внесению изменений в постановление Совета министров Республики Крым от 23 декабря 2014 года № 605 в части увеличения должностных окладов.

с момента утверждения постановлением Совета министров Республики Крым программа принята к исполнению и является основным документом, координирующим деятельность учреждений здравоохранения, определяющим виды и объемы медицинской и лекарственной помощи, предоставляемой населению республики.

В первом полугодии 2015 года не были достигнуты целевые значения критериев доступности и качества медицинской помощи, разработанные в соответствии с территориальной программой госгарантий в 2014 году по всем показателям кроме младенческой смерти. Показатель смертности населения 15,9 (число умерших на 1000 человек; целевой показатель 13,4), смертности населения от болезней системы кровообращения 1076,3 (число умерших от болезней системы кровообращения на 100 тыс. человек населения, целевой показатель 859,3); смертности населения от новообразований, в том числе злокачественных 208,5 (число умерших от новообразований (в том числе злокачественных, на 100 тыс. населения; целевой показатель 182,1).

Обеспеченность населения врачами 36,8 на 10 тыс. человек населения, при целевом показателе 37,9. Средняя длительность лечения в медицинских организациях, оказывающих медицинскую помощь в стационарных условиях 12,1 (целевой показатель 11,7), доля выездов бригад скорой медицинской помощи со временем доезда до пациента менее 20 минут с момента вызова, в общем количестве вызовов 84,8 (целевой показатель 86,4).

Младенческая смертность 5,3 на 1000 родившихся живыми; целевой показатель 6,8.

Основными объективными причинами недостижения в первом полугодии целевых показателей являются процесс продолжающейся реорганизация медицинских учреждений; сложности переходного периода в систему ОМС в 1 квартале 2015 года, отсутствие достаточного уровня оснащения большинства медицинских организаций; недостаточный опыт работы персонала медицинских организаций в соответствии с нормативно-правовой базой Российской Федерации.

Организация работы по реализации территориальной программы в Республике Крым повысит доступность качественной бесплатной медицинской помощи, улучшит состояние здоровья населения.

На основании вышеизложенного, **коллегия решила:**

1. Информацию заместителя министра здравоохранения Голенко А.И., заместителя директора Территориального фонда обязательного медицинского страхования в Крыму Слободяника А.М. о ходе «О ходе реализации Постановления Совета министров Республики Крым от 23.12.2014 №538 «Об утверждении Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Республике Крым на 2015 год» за первое полугодие 2015 года принять к сведению.

2. Министерству здравоохранения Республики Крым и Территориальному отделению фонда обязательного медицинского страхования:

2.2. Заслушивать на совместных заседаниях коллегии Министерства здравоохранения Республики Крым и правления Территориального отделения фонда обязательного медицинского страхования вопрос выполнения Программы госгарантий один раз в полугодие

Срок исполнения - декабрь 2015 г.

3. Руководителям медицинских организаций Министерства здравоохранения Республики Крым:

3.1. Обеспечить выполнение «Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Республике Крым на 2015 год» (далее Программа) в рамках компетенции

Срок исполнения – 2015 год

3.2. Продолжить работу по информированию населения региона, прикрепленного населения с использованием собственных и региональных источников средств массовой информации и наглядной агитации о Территориальной Программе госгарантий, в том числе перечне заболеваний и состояний, при которых оказание медицинской помощи осуществляется бесплатно; о льготной категории граждан оказание медицинской помощи, которым осуществляется бесплатно; о льготах предусмотренных программой

Срок исполнения – постоянно

3.3. Для обеспечения реализации гарантий использовать собственные материальные ресурсы и привлекать средства в установленном порядке в рамках законодательства Российской Федерации Республики Крым

Срок исполнения – постоянно

3.4. Привести структуру и штатное расписание медицинских организаций в соответствие с финансовыми условиями их функционирования в рамках реализации Программы

Срок исполнения – в течение 2015 года

3.5. Принять меры по привлечению и закреплению медицинских кадров, повышению их квалификации и уровня подготовки, развитию и совершенствованию системы оплаты труда в зависимости от качества и результатов работы

Срок исполнения - постоянно

3.6. Осуществлять внутренний контроль качества и безопасности медицинской деятельности в соответствии с требованиями Программы

Срок исполнения - постоянно

3.7. Обеспечить контроль за предоставлением информации о выполнении программы в Государственное бюджетное учреждение Республики Крым «Крымский медицинский информационно-аналитический центр»

Срок исполнения – ежемесячно.

4. Главным внештатным специалистам Министерства здравоохранения Республики Крым обеспечить контроль за соблюдением порядков оказания медицинской помощи согласно профилю заболеваний.

Срок исполнения постоянно

5. Контроль за выполнением данного решения коллегии возложить на заместителя министра здравоохранения Республики Крым Голенко А.И.

Председатель коллегии



А.Могилевский

Секретарь коллегии



Т.Руднева



Решение
коллегии Министерства здравоохранения Республики Крым

30 июля 2015 года

г.Симферополь

Вопрос №2

***Итоги работы по лекарственному
обеспечению граждан льготной категории***

Заслушав и обсудив доклад заместителя министра здравоохранения Республики Крым Черницовой С.И., коллегия отмечает, что льготное лекарственное обеспечение на территории Республики Крым реализуется как за счёт средств федерального бюджета, так и за счёт средств регионального бюджета по категориям определенным действующим законодательством Российской Федерации.

Назначение и выписка лекарственных препаратов регламентированы приказом министерства здравоохранения Российской Федерации от 20.12.2012 №1175н «Об утверждении порядка назначения и выписывания лекарственных средств, а также форм рецептурных бланков на лекарственные препараты, порядка оформления указанных бланков, их учёта и хранения» (в т.ч. выписка рецептов на курс лечения до 3-х месяцев для лечения хронических заболеваний гражданам достигшим пенсионного возраста и детям-инвалидам).

Выписка лекарственных препаратов отдельным категориям граждан предоставляется в рамках перечней лекарственных препаратов в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.12.2014 №2782-р (Приложение 2) и постановлением Совета министров Республики Крым от 25.05.2015 № 288 (Приложение 4).

На реализацию льготного лекарственного обеспечения выделены значительные финансовые средства.

Министерством здравоохранения Республики Крым проведена большая организационная работа:

разработана нормативно-правовая база и порядки предоставления лекарственной помощи на льготных условиях отдельным категориям граждан,

определена потребность в лекарственных препаратах, на основании которой ГУП РК «Крым-фармация» осуществлен закуп лекарственных препаратов на сумму 630 млн. руб.,

проводится работа по созданию единого информационного пространства.

ГУП РК «Крым-фармация» проведено расширение аптечной сети (на 28%) до 51 пункта отпуска.

Таким образом, созданы все условия для реализации программы льготного лекарственного обеспечения (есть порядки и правила реализации ЛЛО, закуплены препараты, есть аптечная сеть).

В то же время существуют риски её реализации обусловленные слабыми знаниями нормативной базы специалистами первичного звена медицинских организаций и аптечных учреждений, недостаточный внутренний контроль за лекарственным обеспечением в медицинских организациях, недостаточным использованием механизма выписки, в том числе на 3 месяца, недостаточное взаимодействие между медицинскими организациями и аптечными учреждениями, проблемы в доступности ряда лекарственных препаратов (в т.ч. наркотических средств и психотропных веществ).

С целью улучшения организации работы по лекарственному обеспечению граждан льготной категории проживающих на территории Республики Крым для повышения качества и безопасности проводимой терапии, повышения продолжительности жизни и снижения смертности РЕШИЛИ:

1. Руководителям медицинских организаций:

1.1. организовать обучение нормативно-правовой базе специалистов первичного звена в рамках планерных совещаний.

Срок – постоянно.

1.2. организовать работу по выписке рецептов на лекарственные препараты для отдельных категорий граждан с учётом 3-х месячной потребности.

Срок август-декабрь 2015.

1.3. Обеспечить введение внутреннего контроля за лекарственным обеспечением отдельных категорий граждан.

Срок -постоянно

1.4. Вопрос лекарственного обеспечения льготных категорий граждан заслушать на совещаниях. Информацию предоставить в Министерство здравоохранения Республики Крым

Срок –октябрь 2015

2. Руководителям медицинских организаций и филиалов аптечной сети
2.1. организовать проведение рабочих совещаний по лекарственному
обеспечению в еженедельном режиме (с решением вопросов
синонимической и аналоговой замены в том числе).

Срок – еженедельно.

- 2.2. Руководителям филиалов аптечной сети организовать
предоставление информации медицинским организациям по наличию
лекарственных препаратов по льготным программам.

Срок – еженедельно.

3. Контроль за выполнением решения возложить на заместителя
министра здравоохранения Республики Крым Черницову С.И.

Министр



А.М. Могилевский

