

## Министерство здравоохранения Республики Крым

### РЕШЕНИЕ КОЛЛЕГИИ

От 29.10.2015

№4

г.Симферополь

*О мерах по снижению смертности  
в Республике Крым от основных  
управляемых причин за 9 мес. 2015 года*

Заслушав и обсудив доклады заместителя министра здравоохранения Республики Крым Шаклунова А.А., главных внештатных специалистов Министерства здравоохранения Республики Крым

#### **КОЛЛЕГИЯ ОТМЕЧАЕТ:**

При реализации целей и задач министерства здравоохранения Республики Крым за 9 мес.2015 года основные целевые индикаторы показателей смертности не достигнуты.

По состоянию на 01.01.2015 численность постоянного населения Республики Крым составила 1 895 915 человек (по предварительным итогам переписи населения), в том числе городское население – 962 161 человек (50,8 %), сельское – 933 754 человека (49,2 %).

Главными особенностями современной демографической ситуации в республике являются: низкая рождаемость, старение населения, значительные преждевременные и предотвратимые потери населения трудоспособного возраста, кризис семьи.

Общая продолжительность жизни - 71,40 года; мужчины - 66,31; женщины - 76,7.

Основными причинами смерти лиц трудоспособного возраста являются болезни органов кровообращения (67,1%), новообразования (14,0%), травмы и отравления (6,7%).

Естественное движение населения Республики Крым за январь-сентябрь 2015 года имеет отрицательное значение и составляет (-) 2,9 (2014 год – (-) 2,2), разница в процентном соотношении – 24,1 %.

Количество родившихся за 9 месяцев 2015 года – 17481 детей, что на 613 детей меньше числа родившихся за аналогичный период прошлого года (18094 детей). Коэффициент рождаемости за 9 месяцев 2015 года соответствует 2014 году и составил 12,3 на 1 000 населения.

Наилучший показатель рождаемости имеют города Джанкой – 14,3 и Саки – 16,6, а также Бахчисарайский и Нижнегорский по 14,3, Советский – 14,7 и Черноморский – 14,6 районы (на 1 000 постоянного населения).

Общая смертность на протяжении 2015 года снижается, но темп ее недостаточен для достижения целевых показателей.

Число умерших за 9 месяцев 2015 года составило 21 609 человека, а за аналогичный период 2014 года 21 353 человека, что свидетельствует о росте смертности на 256 человек в абсолютных числах. Вместе с тем, в сентябре 2015 года произошло на 99 случаев меньше по сравнению с сентябрем 2014 года.

Самый большой уровень смертности имеют города Джанкой – 20,7, Саки – 19,2, Феодосия – 17,4, а также Нижнегорский – 17,5 и Белогорский – 16,9 районы (на 1 000 постоянного населения).

Структура смертности населения в Республике Крым за 9 мес. 2015 года соответствует структуре смертности за 9 мес. 2014 года и Российской Федерации.

Первое место занимает смертность от болезней системы кровообращения. Показатель вырос на 1,5% с 1014,5 в 2014 году до 1030,7 на 100 тыс. нас., превышает показатель РФ на 36,8%. В абсолютных числах в сентябре текущего года произошло на 220 случаев смерти от болезней системы кровообращения меньше в сравнении с аналогичным периодом 2014 года.

Среди болезней системы кровообращения выделяется, прежде всего, ишемическая болезнь, которая является причиной смерти 51,9% умерших от болезней системы кровообращения. В этой структуре смерть от острых причин - инфаркта миокарда и острого коронарного синдрома составляет 2,2%. Причиной смерти почти 9,3 % умерших от болезней системы кровообращения являются цереброваскулярные заболевания. В структуре смертности от цереброваскулярных заболеваний острые состояния - инсульты составляют 21 %.

Смертность от новообразований занимает 2-е место в структуре с ростом показателя на 4,1% и за 9 мес. 2015 года составила 207,6 на 100 тыс. нас., превышает показатель по РФ на 2,1%.

Смертность от внешних причин, в частности травм и отравлений находится в структуре на 3- месте, ниже показателя по РФ на 3,8%, однако выросла по сравнению с аналогичным периодом 2014 года на 10,8%. Показатель составил 108,8 на 100 тыс. нас. Опасения вызывает смертность от ДТП с ростом в динамике на 16,9% и превышением показателя РФ на 27,4%.

В Республике Крым имеют место определенные особенности, в частности наличие горных дорог, развитие экстремальных видов спорта, что обуславливает более высокий уровень травматизма населения. На смертность в этой группе значительное влияние оказывают не только совместно разработанные с другими ведомствами программы профилактики бытового травматизма, но и развитие экстренной и специализированной медицинской помощи. В Республике Крым на базе ГБУЗ РК «ГКБСП №6» запланировано создание специализированного отделения политравмы, что окажет влияние на качество медицинской помощи пациентам этой группы.

Болезни органов пищеварения занимают 4-е место с показателем 70,7 на 100 тыс. нас. и ростом в сравнении 9 мес.2014 года на 22%.(РФ- 69,1 на 100 тыс. нас.).

Показатель смертности от болезней органов дыхания составил 38,7 на 100 тыс. населения, вырос в сравнении 9 мес.2014 года на 26,3% (РФ- 53,8 на 100 тыс. населения).

В условиях целенаправленного, комплексного и поэтапного проведения противотуберкулезных мероприятий в Республике Крым отмечилась стабилизация эпидемиологической ситуации по туберкулезу. За 9 месяцев 2015 года снижение данного показателя на 2,2% с 73,3 до 71,7 на 100 тыс. нас.

Снижен на 2,4% показатель смертности от туберкулеза, который за 9 месяцев 2015 года составил 16,5 (9 мес.2014 - 16,9).

Количество умерших детей до 1 года в Республике Крым за 9 месяцев 2015 года составило 108 человек. Отмечается уменьшение количества умерших детей по сравнению с аналогичным периодом 2014 года (9 месяцев 2014 года – 110 детей). В структуре младенческой смертности на первом месте перинатальные причины, на втором - врожденные аномалии; на третьем месте - воздействие внешней среды.

В 2015 году в Республике Крым зарегистрировано 3 случая материнской смертности, показатель на 100 000 родившихся живыми составил 22,3, за аналогичный период 2014 года – случаи материнской смертности не регистрировались. Все случаи материнской летальности произошли в Перинатальном центре (учреждении 3-го уровня) после перевода больных из регионов Крыма. В структуре материнской летальности все 3 случая от внегоспитальных тотальных двухсторонних вирусно-бактериальных пневмоний, осложнивших течение беременности, родов и послеродового периода.

Заключено соглашение от 14.07.2015 № 2 «Об информационном взаимодействии между Министерством здравоохранения Республики Крым, Департаментом записей актов гражданского состояния Министерства юстиции Республики Крым, Территориальным органом Федеральной службы государственной статистики по Республике Крым по предоставлению сведений о государственной регистрации рождения и смерти физических лиц, сведения о зарегистрированных браках и разводах»; издан приказ МЗ РК от 25.08.2015 №1320 «Об организации проведения сверок с территориальными органами ЗАГС и территориальными органами государственной статистики при оформлении медицинских свидетельств о смертности», приказом МЗ РК от 07.09.2015 №1420 с учетом кадровых перестановок установлен порядок предоставления отчетности по реализации планов мероприятий по снижению смертности в Республике Крым в 2015 году. В целях выявления причин летальности, объективного контроля за своевременностью и адекватностью проводимого лечения в случаях с летальным исходом при оказании медицинской помощи на территории

Республики Крым утвержден приказ МЗ РК от 07.09.2015 №1421 «О комиссии по изучению летальных исходов»

Из 21609 умерших граждан в регионах Республики Крым летальными комиссиями медицинских организаций разобрано 72% случаев (ввиду необходимости ожидания результатов патолого-анатомического вскрытия).

Недостаточно эффективно работают в регионах комиссии медицинских организаций по изучению летальных исходов, недостаточно проводится главными внештатными специалистами Министерства здравоохранения Республики Крым мониторинговых выездов с организационно-методической целью, не в полной мере проведен анализ предотвратимых случаев смерти, что не позволяет принимать своевременные организационные и дисциплинарные меры реагирования.

Комиссией Министерства здравоохранения Республики Крым по контролю за показателями смертности за 9 месяцев 2015 года проведено 4 заседания, разобрано 10 предотвратимых случаев смерти по г.Евпатории, г. Симферополю, г. Джанкою, Красногвардейскому району. Анализ качества лечебно-диагностического процесса на основе материалов при изучении летальных исходов, установил ошибки в своевременности и правильности диагностики, адекватности проводившегося лечения на всех этапах заболевания, соблюдения медицинских стандартов, а также качества ведения медицинской документации.

В рамках реализации Плана основных мероприятий по проведению в 2015 году в Российской Федерации Года борьбы с сердечно-сосудистыми заболеваниями, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 05.03.2015 № 367-р «О выполнении Плана основных мероприятий по проведению в 2015 году в Российской Федерации Года борьбы с сердечно-сосудистыми заболеваниями» Министерством здравоохранения Республики Крым разработан и приказом от 24.04.2015 № 361 утвержден План мероприятий по проведению в 2015 году в Республике Крым Года борьбы с сердечно-сосудистыми заболеваниями.

С Министерством здравоохранения Российской Федерации согласован и утвержден план мероприятий по снижению смертности от сердечно-сосудистых заболеваний.

За 9 месяцев 2015 года согласно медиа-плана информационно-образовательных и массовых мероприятий, направленных на пропаганду здорового образа жизни, формирование ответственности населения за состояние собственного здоровья; при участии руководителей министерства и главных внештатных специалистов по специальности «Кардиология», «Терапия», «Общая врачебная практика» прошло 23 выступления на телеканале АНО «ТРК Крым» в телепрограмме «Утро с нами». По профилактике сердечно-сосудистых заболеваний на радио записано 38 передач, опубликовано в СМИ 359 статей и комментариев. Проведены пресс-конференции, приуроченные Всемирному дню борьбы с гипертонией. В рамках Всемирного дня здоровья 07 апреля 2015 года в Республике Крым проведена акция «День борьбы с сердечно-сосудистыми заболеваниями». В

местах проведения мероприятий была организована массовая зарядка под руководством спортивных работников. В г. Ялта 6 мая 2015 года на набережной проведена акция «День сердца».

На официальном сайте Министерства здравоохранения Республики Крым открыт раздел «2015 год – Год борьбы с сердечно-сосудистыми заболеваниями».

Подготовлены и распространены электронные макеты рекламно-информационных листовок, буклетов на тему здорового образа жизни.

Активизирована работа центров здоровья и кабинетов медицинской профилактики, школ пациентов и т.д. в медицинских организациях, оказывающих первичную медико-санитарную помощь населению Республики Крым.

Всего по Крыму охвачены занятиями в школах здоровья 7 194 человека. Медицинскими работниками прочитано 1236 лекций (22 119 слушателей), проведено 5628 бесед по данной теме. В медицинских организациях, аптеках проведены занятия – мастер-классы по обучению измерения артериального давления, которыми было охвачено 26 718 человек.

В рамках диспансеризации и диспансерного наблюдения больных с сердечно-сосудистыми заболеваниями и граждан недостаточен охват населения индивидуальными беседами и анкетированием пациентов по выявлению факторов риска. Учитывая высокий удельный вес обращений за на скорую медицинскую помощь больных артериальной гипертонией, ишемической болезнью сердца, инсультами - на этапе амбулаторно-поликлинической службы контроль за поддерживающей медикаментозной терапией указанных больных недостаточен.

Разработана маршрутизация больных с сердечно-сосудистыми заболеваниями и высоким риском их развития в учреждениях здравоохранения.

В Республике Крым оказание медицинской помощи больным артериальной гипертонией, ишемической болезнью сердца, инсультами проводится в соответствии с порядками оказания медицинской помощи, утвержденными приказами Министерства здравоохранения Российской Федерации. В настоящее время в Республике Крым функционирует 626 коек кардиологического профиля для взрослых, 33 - для детей, 11 кардиологических отделений, в 20 регионах Крыма работают кабинеты врача-кардиолога.

Благодаря проведению комплексных мероприятий увеличена доля больных с острым коронарным синдромом, которым проводится тромболитическая терапия на этапе стационарной помощи, удельный вес которых составляет 20,26%. Наметилась тенденция к снижению доли вызовов скорой помощи по поводу гипертонических кризов с 19% за 6 мес 2015 года до 17% за 9 мес 2015 года. Обучено 5 специалистов по интервенционной сосудистой хирургии на базе федеральных центров,

В соответствии с Государственной программой Республики Крым «Модернизация здравоохранения Республики Крым на 2014-2015 годы»

начаты ремонты в первичных и региональном сосудистых центрах, планируется создание единого диспетчерского центра. Приобретено 160 новых автомобилей скорой медицинской помощи, 60 из которых реанимобили. Все закупленные автомобили скорой медицинской помощи оснащены системой спутниковой навигации ГЛОНАСС, а также современным медицинским оборудованием и аппаратурой: (электрокардиографы, дефибрилляторы, кислородные ингаляторы, кардиомониторы, пульсоксиметры и др.).

На основании выше изложенного,

#### **КОЛЛЕГИЯ РЕШИЛА:**

1. Признать работу Министерства здравоохранения Республики Крым по снижению смертности от основных управляемых причин за 9 мес. 2015 года приоритетной.
2. Определить основными направлениями Министерства здравоохранения Республики Крым по снижению смертности:
  - формирование нормативно-правовой базы во исполнение федерального законодательства в сфере охраны здоровья;
  - реализация мероприятий, предусмотренных Указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012 №597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», №598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения» и №606 «О мерах по реализации демографической политики в Российской Федерации»; Постановлением Совета министров Республики Крым от 02.09.2014 № 305-р "Об утверждении Концепции демографического развития Республики Крым на период до 2025 года", Постановлением Совета министров Республики Крым от 29.10.2014 № 424 «Об утверждении Плана мероприятий («Дорожной карты») «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности здравоохранения в Республике Крым», Распоряжением Совета министров Республики Крым от 10.09.2014 № 907-р "Об утверждении Плана мероприятий по улучшению демографической ситуации в Республике Крым на 2015 год", Распоряжением Совета министров Республики Крым от 09.04.2015 № 303-р "Об утверждении Плана мероприятий по повышению рождаемости в Республике Крым на 2015 - 2018 годы»;
  - реализация мероприятий Государственной программы Республики Крым «Модернизация здравоохранения Республики Крым на 2014-2015 годы» по ремонтам первичных и регионального сосудистых центров;
  - мониторинг реализации Территориальной программы государственных гарантий оказания гражданам Республики Крым бесплатной медицинской помощи в 2015 году;
  - завершение формирования трёхуровневой системы оказания медицинской помощи, предполагающей в качестве своего фундамента развитие первичной медицинской помощи в амбулаторных условиях, широкое внедрение

дневных стационаров и стационарозамещающих технологий, телемедицины и выездных форм амбулаторной работы;

- развитие подразделений неотложной медицинской помощи и создание единой диспетчерской службы экстренной медицинской помощи, что позволит своевременно и по показаниям осуществлять транспортировку пациентов в медицинские организации по профилю заболевания;

- совершенствование взаимодействия стационарных учреждений и подразделений экстренной медицинской помощи путем внедрения принципов поэтапного оказания медицинской помощи больным при оказании помощи пациентам с сосудистыми заболеваниями и пострадавшим при дорожно-транспортных происшествиях;

- введение электронного документооборота с целью соблюдения временных нормативов и в целом объемов нагрузки.

- реализация мероприятий по проведению в 2015 году Года борьбы с сердечно-сосудистыми заболеваниями.

- создание профилактической среды: создание инфраструктурных, информационно-образовательных, нормативно-правовых, условий, позволяющих населению вести здоровый образ жизни, мотивирование населения к сохранению здоровья и долголетию, формирование ответственности каждого за сохранённое здоровье и здоровье своих близких.

- совершенствование медицинской помощи матери и ребенку.

3. Начальнику департамента организации медицинской помощи Козуб О.П.:

3.1. Обеспечить оказание учреждениям здравоохранения, подведомственным Министерству здравоохранения Республики Крым методической и консультативной помощи.

Срок: постоянно;

3.2. С целью организации преемственности в работе медицинской службы в городах и районах Республики Крым разработать и утвердить типовое положение о главном внештатном городском/районном специалисте.

Срок: до 05.11.2015

3.3. Усилить внутриведомственный контроль за качеством оказания медицинской помощи на всех ступенях.

Срок: постоянно

3.4. Проводить ежемесячный анализ смертности и своевременно принимать меры по снижению показателя.

Срок: до 10 числа каждого месяца

3.5. Усилить контроль за качеством диспансеризации населения и работы врачей первичного звена с диспансерными группами.

Срок: постоянно

3.6. Провести детальный анализ предотвратимой смертности и на его основе, при необходимости, внести коррективы в региональные планы по предотвращению смертности населения.

Срок: до 01.12.2015 года

3.7. Обеспечить контроль за работой по прикреплению застрахованных граждан к врачам, оказывающим первичную медико-санитарную помощь.

Срок: до 01.12.2015 года

4. Руководителям медицинских организаций, подведомственных Министерству здравоохранения Республики Крым:

4.1. Усилить контроль за эффективностью работы медицинских организаций по достижению целевых индикативных демографических показателей.

Срок: постоянно

4.2. Обеспечить подачу в установленном порядке в ГБУ РК «Крымский медицинский информационно - аналитический центр» качественных сведений по мониторингу снижения смертности от основных причин и больничной летальности;

Срок: постоянно

4.3. Обеспечить согласно приказу Министерства здравоохранения Республики Крым от 08.09.2015 №1433 «О комиссии по изучению летальных исходов» разбор случаев смерти на комиссиях по изучению летальных случаев, с целью выявления возможных дефектов в лечебно-диагностических мероприятиях, допущенных на всех этапах лечения, несоблюдения медицинских стандартов, в качестве ведения медицинской документации.

Срок: постоянно.

4.4. Осуществлять контроль за своевременным направлением на патологоанатомическое исследование лиц, умерших как на дому, так и в стационаре.

Срок: постоянно;

4.5. В целях дальнейшего повышения качества оказания медицинской помощи, снижения смертности населения республики обеспечить неукоснительное соблюдение порядков маршрутизации пациентов,

утвержденных следующими приказами Министерства здравоохранения Республики Крым:

- от 13.10.2015 №1665 «Об организации медицинской помощи населению Республики Крым по профилю «пульмонология»;
- от 13.10.2015 г. № 1661 «Об оказании медицинской помощи взрослому населению Республики Крым больным с острыми нарушениями мозгового кровообращения»;
- от 13.10.2015 №1660 «Об оказании медицинской помощи взрослому населению Республики Крым по профилю «гастроэнтерология»;
- от 01.10.2015 № 1608 «О маршрутизации пациентов для оказания педиатрической стационарной медицинской помощи;
- от 29.09.2015 г. № 1591 «О мерах по совершенствованию выявления туберкулеза среди населения Республики Крым»;
- от 07.08.2015 №1225 «Об утверждении Положения об оказании медицинской помощи населению Республики Крым по профилю «онкология»;
- от 12.10.2015 №1655 «Об изменениях в организации работы кардиологической службы Республики Крым»;
- от 13.10.2015 №1655 "О маршруте оказания медицинской помощи пациентам по профилю «травматология и ортопедия», пострадавшим при ДТП в Республике Крым"

Срок: постоянно

4.6. Завершить работу по прикреплению застрахованных граждан к врачам, оказывающим первичную медико-санитарную помощь. Проанализировать качество прикрепления с учетом врачебной нормативной нагрузки.

Срок: до 01.12.2015 года

4.7. Обеспечить внедрение и неукоснительное исполнение всех порядков и клинических протоколов оказания медицинской помощи в полном объеме;

Срок: постоянно

4.8. Обеспечить расширение практики школ здоровья для пациентов, в том числе с артериальной гипертонией, ишемической болезнью сердца и инсультом.

Срок: постоянно.

5. Главным внештатным специалистам Министерства здравоохранения Республики Крым: кардиологу Садовому В.И., неврологу Корсунской Л.Л., онкологу Морозову С.В., фтизиатру Мамотенко Л.Д., гастроэнтерологу Кляритской И.Л., пульмонологу Ульченко И.Г., ортопеду-травматологу Федуличеву П.А. педиатру Машковской Д.В. провести экспертный анализ

медицинской документации случаев смерти, произошедших за 9 месяцев 2015 года с определением причин предотвратимых смертей, выявления и предупреждения дефектов в лечебно-диагностических мероприятиях, допущенных на всех этапах лечения умершего, принятия необходимых организационных мер, выработкой дифференцированной тактики снижения предотвратимой смертности.

Срок: до 01.12.2015 года

6. Руководителям медицинских организаций, подведомственных Министерству здравоохранения Республики Крым совместно с главными внештатными специалистами Министерства здравоохранения Республики Крым: кардиологом Садовому В.И., неврологом Корсунской Л.Л., онкологом Морозову С.В., фтизиатром Мамотенко Л.Д., гастроэнтерологом Кляритской И.Л., пульмонологом Ульченко И.Г., ортопедом-травматологом Федуличеву П.А. педиатром Машковской Д.В., патологоанатому Ткаченко А.Г. организовать проведение семинарских занятий в видеоселекторном режиме по вопросам снижения смертности от основных причин, кодированию причин смерти в медицинских свидетельствах о смерти:

Срок: ноябрь - декабрь 2015 года,  
затем не реже 2-х раз в квартал;

7. Главному внештатному специалисту кардиологу Министерства здравоохранения Республики Крым Садовому В.И. совместно с руководителем ГБУЗ РК «Крымский республиканский центр медицины катастроф и скорой медицинской помощи» Антонюком Г.В. организовать проведение семинарских занятий в видеоселекторном режиме для врачей и фельдшеров скорой медицинской помощи региона по теме: «Проведение тромболизиса на догоспитальном этапе при остром инфаркте миокарда»;

Срок: до 10.11.2015 года;

8. Начальнику управления кадровой политики, государственной гражданской службы и противодействия коррупции Олейниченко Е.В. обеспечить:

8.1. Участие специалистов региона в работе Всероссийских конференций, конгрессов форумов

Срок: постоянно.

8.2. Обучение врачей-анестезиологов-реаниматологов и неонатологов на симуляционных циклах на базе ОСП «Перинатальный центр» «ГБУЗ РК «Крымская республиканская клиническая больница им. Н.А. Семашко».

Срок: согласно графика

9. Контроль за выполнением решения коллегии возложить на заместителя министра здравоохранения Республики Крым Шаклунова А.А.

**Председатель коллегии**



**А.И.Голенко**

**Секретарь коллегии**



**Т.А.Руднева**