



РЕСПУБЛИКА КРЫМ
СОВЕТ МИНИСТРОВ
РАДА МІНІСТРІВ
ВЕЗИРЛЕР ШУРАСЫ

МИНИСТЕРСТВО ЗДРАВООХРАНЕНИЯ
ПРИКАЗ

от 19.05.2015г. № 480
г. Симферополь

Об утверждении положения о функциональной подсистеме территориальной подсистемы Республики Крым единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в Министерстве здравоохранения Республики Крым

В соответствии с Федеральным Законом от 21 декабря 1994 года №68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2002 года №794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций», статьями 83, 84 Конституции Республики Крым, Законом Республики Крым от 09 декабря 2014 года №25-ЗРК/2014 «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций», постановлением Совета министров Республики Крым от 31 марта 2015 г. №151 «О территориальной подсистеме Республики Крым единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»,

ПРИКАЗЫВАЮ:

Утвердить:

1. Положение о функциональной подсистеме территориальной подсистемы Республики Крым единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в Министерстве здравоохранения Республики Крым (Приложение № 1).

2. Положение о функциональной подсистеме Резервов медицинских ресурсов единой государственной системы предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций (Приложение № 2).

Министр

 А. МОГИЛЕВСКИЙ

Мякишев
+7978 7417504

Приложение № 1
к Приказу Министерства
здравоохранения Республики Крым
от « 19 » 05 2015 года № 480

**ПОЛОЖЕНИЕ О ФУНКЦИОНАЛЬНОЙ ПОДСИСТЕМЕ
ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ ПОДСИСТЕМЫ РЕСПУБЛИКИ КРЫМ
ЕДИНОЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СИСТЕМЫ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ И
ЛИКВИДАЦИИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ В МИНИСТЕРСТВЕ
ЗДРАВООХРАНЕНИЯ РЕСПУБЛИКИ КРЫМ**

1. Настоящее Положение определяет порядок организации и деятельности функциональной подсистемы Министерства здравоохранения Республики Крым единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее - функциональная подсистема).

2. Положение разработано в соответствии с Федеральным законом от 21 декабря 1994 года №68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера", Постановлениями Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 года №794 "О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций", от 27 мая 2005 года №335 "О внесении изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 года №794", от 03 мая 1994 года №420 "О защите жизни и здоровья населения Российской Федерации при возникновении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, вызванных стихийными бедствиями, авариями и катастрофами", от 28 февраля 1996 года №195 "Вопросы Всероссийской службы медицины катастроф", постановления Совета министров Республики Крым от 31 марта 2015 года №151 «О территориальной подсистеме Республики Крым единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций», Постановления Совета министров Республики Крым от 24 февраля 2015 года №67 «Об утверждении Порядка создания и использования резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Республике Крым», распоряжения Главы Республики Крым, Председателя Совета министров Республики Крым от 12 декабря 2014 года №1461 «О создании запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств в Республике Крым в целях гражданской обороны».

3. Функциональная подсистема создается Министерством здравоохранения Республики Крым

4. В своей деятельности функциональная подсистема руководствуется вышеперечисленными Федеральным законом, Постановлениями Правительства Российской Федерации, Положением о Министерстве

здравоохранения и социального развития Российской Федерации, Постановлением Совета министров Республики Крым и настоящим Положением.

5. Основными задачами функциональной подсистемы являются:

- организация и осуществление медицинского обеспечения населения при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, террористических актов в ходе вооруженных конфликтов (далее - чрезвычайные ситуации);

- организация мероприятий, направленных на предупреждение и ликвидацию неблагоприятных медико-санитарных и санитарно-эпидемиологических последствий чрезвычайных ситуаций;

- совершенствование организационной структуры и повышение готовности органов управления, сил и средств функциональной подсистемы к выполнению задач по ликвидации медико-санитарных последствий чрезвычайных ситуаций;

- разработка, совершенствование и внедрение передовых технологий оказания медицинской помощи и лечения пораженных, медицинской экспертизы и реабилитации участников ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций;

- создание резервов финансовых и материальных ресурсов для обеспечения деятельности функциональной подсистемы.

6. Функциональная подсистема действует на региональном, муниципальном и объектовом уровнях.

7. Координационными органами функциональной подсистемы являются:

- на региональном уровне - представители соответствующего органа управления здравоохранением, входящие в состав комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органа местного самоуправления.

Компетенция комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности, а также порядок принятия их решений определяются положениями о них.

8. Постоянно действующими органами управления функциональной подсистемы являются:

- на региональном уровне - территориальные центры медицины катастроф; подразделения территориальных управлений Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, предназначенные для решения задач по предупреждению и ликвидации медико-санитарных последствий чрезвычайных ситуаций.

9. К силам и средствам функциональной подсистемы относятся:

- подразделения и формирования Всероссийского центра медицины катастроф "Защита" и его филиалов (по необходимости);

- региональные и территориальные центры медицины катастроф, центров медицины катастроф местного уровня или станций (подстанций)

скорой медицинской помощи, выполняющие функции органа управления службы медицины катастроф, подотчетные Министерству здравоохранения Республики Крым;

- учреждения Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека центрального подчинения и ведомственных служб, соответствующие подразделения территориальных управлений на транспорте и в субъектах Российской Федерации, силы и средства наблюдения, контроля и ликвидации чрезвычайных ситуаций санитарно-эпидемиологического характера на территориях;

- специализированные формирования и учреждения Федерального медико-биологического агентства;

- клинические базы и лечебно-профилактические учреждения, предназначенные в соответствии с возложенными на них обязанностями для ликвидации медико-санитарных последствий чрезвычайных ситуаций;

- научные базы для решения проблем медицины катастроф;

- медицинские нештатные формирования (мобильные медицинские отряды, бригады специализированной медицинской помощи, специализированные противозидемические бригады, санитарно-эпидемиологические отряды, санитарно-эпидемиологические бригады, специализированные бригады скорой медицинской помощи, бригады скорой медицинской помощи, бригады первой врачебной помощи, бригады доврачебной помощи, санитарные посты, группы эпидемиологической разведки).

Профиль, количество, сроки готовности нештатных формирований функциональной подсистемы, а также лечебно-профилактические и санитарно-эпидемиологические учреждения, на базе которых они создаются, определяются руководителями органов управления здравоохранением исходя из медико-санитарной обстановки при возможных чрезвычайных ситуациях.

10. Решения об использовании сил и средств функциональной подсистемы, привлекаемых к ликвидации медико-санитарных последствий чрезвычайных ситуаций, принимаются в зависимости от их масштабов руководителями Министерства здравоохранения Республики Крым.

Начальником на региональном и муниципальном уровнях является - Министр здравоохранения Республики Крым, на объектовом - руководитель здравоохранения.

11. Для ликвидации медико - санитарных последствий чрезвычайных ситуаций создаются и используются резервы материально-технических ресурсов и медицинского имущества:

- резерв Республики Крым - за счет средств бюджета Республики Крым;

- резерв муниципального уровня - за счет средств муниципального бюджета;

- объектовый резерв - за счет собственных средств организаций.

Номенклатура и объем запасов материально-технических ресурсов и медицинского имущества для ликвидации медико-санитарных последствий, а

также контроль за их хранением, использованием и освежением устанавливаются создающим их созданием, хранением, использованием и освежением органом или организацией медицинского учреждения.

12. Управление функциональной подсистемой осуществляется с использованием систем связи и оповещения, представляющих собой организационно-техническое объединение сил, средств связи и оповещения, сетей вещания, каналов сети связи общего пользования и ведомственных сетей связи, обеспечивающих доведение информации и сигналов оповещения до органов управления и сил функциональной подсистемы региональной системы оповещения Республики Крым.

13. Информационное обеспечение в функциональной подсистеме осуществляется с использованием автоматизированной информационно-управляющей системы, представляющей собой совокупность технических систем, средств связи и оповещения, автоматизации и информационных ресурсов, обеспечивающей обмен данными, подготовку, сбор, хранение, обработку, анализ и передачу информации.

14. Проведение мероприятий по предупреждению и ликвидации медико-санитарных последствий чрезвычайных ситуаций осуществляется на основе плана основных мероприятий медико-санитарного обеспечения в чрезвычайных ситуациях (планов действий), а также планов медицинских учреждений, разрабатываемых органами управления функциональной подсистемы.

Организационно-методическое руководство планированием медицинского обеспечения в чрезвычайных ситуациях (планированием действий) в рамках функциональной подсистемы осуществляет Министерство здравоохранения Республики Крым.

15. При отсутствии угрозы возникновения чрезвычайных ситуаций на объектах, территориях или акваториях силы и средства функциональной подсистемы функционируют в режиме повседневной деятельности.

Решением руководителей Министерства здравоохранения Республики Крым, органов местного самоуправления муниципальных образований и организаций, на территории которых может возникнуть или возникла чрезвычайная ситуация, либо к полномочиям которых отнесена ликвидация медико-санитарных последствий чрезвычайных ситуаций, для соответствующих органов управления, сил и средств функциональной подсистемы могут устанавливаться следующие режимы функционирования:

- режим повышенной готовности - при угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций;
- режим чрезвычайной ситуации.

16. Основными мероприятиями, проводимыми органами управления функциональной подсистемы, являются:

- а) в режиме повседневной деятельности:
 - наблюдение, оценка и прогнозирование медико-тактической и санитарно-эпидемиологической обстановки;

- сбор, обработка и обмен в установленном порядке информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
 - разработка и реализация целевых и программ и мер по предупреждению или уменьшению медико-санитарных последствий чрезвычайных ситуаций;
 - планирование мероприятий по снижению медико-санитарных последствий чрезвычайных ситуаций, участие в повышении уровня защиты населения, а также в обучении населения правилам оказания первой медицинской помощи;
 - предупреждение, выявление и пресечение нарушений требований санитарно-эпидемиологической безопасности и охраны здоровья населения, предупреждение распространения массовых инфекционных заболеваний и отравлений среди населения;
 - планирование медико-санитарного обеспечения населения при возникновении чрезвычайной ситуации;
 - обеспечение постоянной готовности органов управления, сил и средств, совершенствование подготовки ее личного состава;
 - поддержание взаимодействия между органами управления, силами и средствами функциональной подсистемы;
 - руководство созданием, размещением, хранением и освежением запасов материально-технического и медицинского имущества для ликвидации медико-санитарных последствий чрезвычайных ситуаций;
 - ведение статистической отчетности, обобщение опыта работы по ликвидации медико-санитарных последствий чрезвычайных ситуаций;
- б) в режиме повышенной готовности:
- усиление наблюдения за санитарно-эпидемиологической обстановкой;
 - прогнозирование возможного развития обстановки и подготовка предложений по организации медицинского обеспечения населения при возникновении чрезвычайной ситуации;
 - оповещение руководителей и должностных лиц органов управления функциональной подсистемы, введение при необходимости круглосуточного дежурства на стационарных пунктах управления;
 - постоянный сбор, обработка и передача органам управления функциональной подсистемы данных о прогнозируемых медико-санитарных последствиях чрезвычайной ситуации, информирование населения о приемах и способах медицинской защиты от них;
 - принятие оперативных мер по предупреждению возникновения и развития медико-санитарных последствий чрезвычайной ситуации, снижению размеров ущерба и потерь в случае ее возникновения, а также повышению устойчивости и безопасности функционирования организаций в условиях чрезвычайной ситуации;
 - уточнение плана медико-санитарного обеспечения и плана взаимодействия в чрезвычайной ситуации;

- приведение сил и средств функциональной подсистемы в готовность к ликвидации медико-санитарных последствий чрезвычайной ситуации, формирование оперативных групп и организация выдвижения их в предполагаемый район действий;
- восполнение при необходимости резервов материально-технических ресурсов и медицинского имущества, созданных для ликвидации медико-санитарных последствий чрезвычайных ситуаций;
- проведение при необходимости эвакуационных мероприятий;
- в) в режиме чрезвычайной ситуации:
 - прогнозирование развития возникших чрезвычайных ситуаций и их медико-санитарных последствий;
 - оповещение руководителей региональных, муниципальных органов местного самоуправления и организаций Республики Крым о возникновении чрезвычайной ситуации;
 - непрерывный сбор информации о медико-санитарной обстановке в зоне чрезвычайной ситуации, ее оценка и подготовка предложений по организации медико-санитарного обеспечения населения;
 - выдвижение в зону чрезвычайных ситуаций оперативных групп, подразделений и формирований функциональной подсистемы;
 - участие аварийно-спасательных и других формирований Республики Крым, системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в оказании первой медицинской помощи пораженным и их эвакуации из зоны (очага) чрезвычайной ситуации;
 - организация и осуществление медицинского обеспечения населения, пострадавшего при чрезвычайной ситуации;
 - организация медицинского обеспечения личного состава формирований и учреждений, участвующего в ликвидации последствий чрезвычайной ситуации;
 - организация и проведение судебно-медицинского освидетельствования пораженных (в том числе во взаимодействии с органами Министерства внутренних дел Республики Крым);
 - организация и осуществление санитарно-противоэпидемиологического (профилактического) обеспечения населения в районе чрезвычайной ситуации;
 - осуществление медицинского контроля за состоянием здоровья личного состава, участвующих в ликвидации последствий чрезвычайной ситуации, обеспечение их средствами медицинской защиты;
 - обеспечение непрерывного и оперативного управления силами и средствами функциональной подсистемы;
 - всестороннее обеспечение сил и средств функциональной подсистемы, участвующих в ликвидации последствий чрезвычайной ситуации;
 - организация и поддержание непрерывного взаимодействия региональных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти муниципальных образований Республики Крым, органов местного

самоуправления и организаций по ликвидации медико-санитарных последствий чрезвычайных ситуаций;

- ведение и своевременное представление учетных и отчетных документов.

17. Финансовое обеспечение деятельности функциональной подсистемы и осуществление мероприятий по предупреждению и ликвидации медико-санитарных последствий чрезвычайных ситуаций осуществляется за счет средств бюджета Республики Крым, соответствующих бюджетов и собственников (пользователей) имущества в соответствии с законодательством Российской Федерации:

- региональных - расходным обязательством Республики Крым;
- муниципальных - расходным обязательством органов местного самоуправления.

Организации всех форм собственности участвуют в ликвидации медико-санитарных последствий чрезвычайных ситуаций за счет собственных средств.

Выделение средств из резервного фонда Республики Крым по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий для ликвидации медико-санитарных последствий чрезвычайных ситуаций осуществляется в порядке, установленном Советом министров Республики Крым (решением Комиссии Совета министров Республики Крым по ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и организации пожарной безопасности).

Приложение № 2
к Приказу Министерства
здравоохранения Республики Крым
от « 19 » 05 2015 года № 480

ПОЛОЖЕНИЕ О ФУНКЦИОНАЛЬНОЙ ПОДСИСТЕМЕ РЕЗЕРВОВ МЕДИЦИНСКИХ РЕСУРСОВ ЕДИНОЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СИСТЕМЫ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ И ЛИКВИДАЦИИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

1. Настоящее Положение определяет порядок организации и деятельности функциональной подсистемы резервов медицинских ресурсов единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее - резерв медицинских ресурсов).

2. Положение разработано в соответствии с Постановлениями Правительства Российской Федерации от 10 ноября 1996 года №1340 "О порядке создания и использования резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера", от 30 декабря 2003 года №794 "О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций", от 27 мая 2005 года №335 "О внесении изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 года №794" и Приказами Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 08 декабря 2004 года №305 "О создании резерва медицинского имущества Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации для ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций" и от 04 апреля 2006 года №253 "Об утверждении Положения о резерве медицинского имущества Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации для ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций", Постановления Совета министров Республики Крым от 24 февраля 2015 года №67 «Об утверждении Порядка создания и использования резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Республике Крым», распоряжения Главы Республики Крым, Председателя Совета министров Республики Крым от 12 декабря 2014 года №1461 «О создании запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств в Республике Крым в целях гражданской обороны».

3. Функциональная подсистема резервов медицинских ресурсов Республики Крым предназначена для обеспечения выполнения мероприятий, проводимых Министерством здравоохранения Республики Крым по предотвращению и ликвидации медико-санитарных последствий чрезвычайных ситуаций, и включает запасы медикаментов, медицинского, санитарно-хозяйственного и специального имущества, медицинской техники и оборудования медицинского назначения.

4. Для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций создаются:

- резервы медицинских ресурсов Республики Крым - решением Совета министров Республики Крым;

- местные резервы медицинских ресурсов - решением органов местного самоуправления;

- объектовые резервы медицинских ресурсов - решением администраций медицинских учреждений.

5. Резерв медицинских ресурсов создается исходя из прогнозируемых видов и масштабов чрезвычайных ситуаций, предполагаемого объема работ по их ликвидации, а также максимального использования имеющихся медицинских сил и средств для ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций.

Номенклатура и объемы резервов медицинских ресурсов, а также контроль за созданием, хранением, использованием и восполнением указанных резервов, устанавливаются создающим их органом или организацией.

6. Резервы медицинских ресурсов размещаются на объектах, предназначенных для их хранения, расположенных в местах, обеспечивающих их оперативную доставку в зоны чрезвычайной ситуации и откуда возможна их оперативная доставка в зоны чрезвычайной ситуации.

Накоплением и содержанием регионального резерва медицинских ресурсов, в том числе неснижаемого запаса Республики Крым, руководит Министерство здравоохранения Республики Крым.

7. Резервы медицинских ресурсов используются при проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ по устранению непосредственной опасности для жизни и здоровья людей, медико-санитарном обеспечении населения, пострадавшего в чрезвычайных ситуациях, связанных с обеспечением жизнедеятельности пострадавшего населения.

9. Финансирование расходов по созданию, хранению, использованию и восстановлению резервов медицинских ресурсов осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации, Постановлениями Совета министров Республики Крым, в частности:

- из средств бюджета Республики Крым - резерв медицинских ресурсов субъекта Российской Федерации;

- из средств местных бюджетов - местных резервов медицинских ресурсов;

- из собственных средств организаций - объектовых резервов медицинских ресурсов.

10. Методическое руководство функциональной подсистемой резерва медицинских ресурсов осуществляет Министерство здравоохранения Республики Крым по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.